

Обжалование в суде незаконных действий (бездействий) должностных лиц и государственных органов

© РОПО «Солдатские Матери Санкт-Петербурга», 2010

Итак, Вы пришли на призывную комиссию, где было принято решение, с которым Вы не согласны и считаете, его незаконным и подлежащим отмене.

Если есть возможность, то лучше заключить соглашение с адвокатом (лучше с имеющим опыт ведения подобных дел в суде, поскольку у таких дел есть своя специфика). Если возможности заключить соглашение с адвокатом нет, то Вы и сами вполне сможете защитить свои права. Для этого необходимо знать законы, которые будут перечислены ниже, быть уверенными в себе и своей правоте, четко продумать свою линию поведения в суде и самое главное – не давать никому сбить себя с толку. Законом предусмотрено, что в случае Вашего несогласия с принятым решением (их действиями, бездействием) как районной, так и городской призывных комиссий Вы можете такое решение обжаловать.

Решение – это документ, где отражается категория годности призывника к военной службе со ссылкой на статью расписания болезней.

Действие – это любое действие совершенное любым должностным лицом призывной комиссии (врачом, председателем, военным комиссаром и прочее), которое влечет определенные правовые последствия для призывника.

Бездействие – это отсутствие каких - либо действий или не принятие решений, которые призывная комиссия или ее члены должны были принять или совершить в данной ситуации. Законом предусмотрены следующие порядки обжалования решений, действий (бездействий) призывной комиссии:

- 1) Допустим, районная призывная комиссия приняла решение, с которым Вы не согласны. Это означает, что в своем заявлении в суд Вы можете просить признать незаконными и отменить и решение районной или решение городской призывных комиссий.
- 2) Для того, чтобы обжаловать решение районной призывной комиссии не обязательно сначала писать жалобу в городскую призывную комиссию, а можно сразу написать заявление в суд (п.2 ст.27 ФЗ «О ВОиВС»). Подача заявления в суд приостанавливает действие принятого призывной комиссией решения до вступления решения суда в законную силу.

Заявление в суд.

Образцы судебных документов – см. приложение (1-2).

Форму и порядок написания заявления и подачи его в суд, а также необходимые для его подачи документы определяются Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.

ЗАПОМНИТЕ, что это – не исковое заявление (!), а заявление об обжаловании незаконных действий (бездействий) и решения призывной комиссии. Это заявление будет рассматриваться в порядке глав 23, 25 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее ГПК РФ). Для такого ЗАЯВЛЕНИЯ предусмотрен свой порядок рассмотрения.

Заявление пишется от имени призывника, т.е в графе «Заявитель» указывается Ф.И.О призывника и его адрес. Однако, подписать заявление может как сам призывник, так и его представитель по доверенности.

В Вашем заявлении Вы указываете историю Ваших взаимоотношений с призывной комиссией:

- как и когда Вы получили повестки;
- были ли эти повестки вручены и оформлены надлежащим образом;
- какими заболеваниями (все, начиная с детства) страдает призывник;

- какими медицинскими документами Вы можете подтвердить заболевания;
- направляли ли копии медицинских документов в призывную комиссию (каким образом, когда и есть ли у Вас доказательства получения этих документов призывной комиссией);
- приняла ли призывная комиссия Ваши медицинские документы;
- в полном ли составе была призывная комиссия (состав призывной комиссии – см. ст. 27 ФЗ «О ВОиВС» – для районной, ст.29 ФЗ «О ВОиВС» - для городской/областной);
- надлежащим ли образом и всеми ли врачами был произведен медицинский осмотр призывника (состав врачей – см.ст.30 ФЗ «О ВОиВС»);
- какие незаконные действия (бездействия) имели место со стороны призывной комиссии и/или ее членов, врачей или медицинской комиссии;
- иные обстоятельства, имеющие значение для дела.

В качестве ответчиков (заинтересованных) лиц надо привлекать те государственные органы и должностных лиц, которые допустили нарушения прав призывника.

Всегда в качестве ответчиков указывайте:

1. призывную комиссию района, т.к. она приняла обжалуемое решение;
2. администрацию района, т.к. глава администрации является и председателем призывной комиссии;

Также в качестве ответчиков привлекайте:

1. Призывную комиссию города, если она была и принимала решение;
2. Администрацию города, но только в случае, если Вы привлекаете призывную комиссию города.

Также в качестве ответчиков могут быть привлечены конкретные должностные лица призывной и медицинской комиссий, если именно они также допустили нарушение прав призывника (например, врач, который скрыл или уничтожил документы). П.3. ст.7 ФЗ «О ВОиВС» устанавливает, что врачи-специалисты, участвующие в медицинском освидетельствовании, медицинском обследовании и медицинском осмотре граждан, в связи с их призывом на военную службу, члены призывных комиссий, должностные лица органов государственной власти, способствующие своими действиями незаконному призыву граждан на военную службу или не исполняющие обязанности, предусмотренные законодательными или иными актами Российской Федерации, привлекаются к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

К заявлению обязательно должны быть приложены следующие документы:

- копии заявления по количеству лиц, участвующих в деле (ответчиков);
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины (100 руб.);
- копия доверенности представителя, если заявление подписывает не сам призывник, а его представитель;
- копия обжалуемого решения (если оно было принято и его копия была выдана призывнику);
- документы, на которых Вы основываете свои требования, т.е. медицинские документы, переписка с государственными органами.

Если Вами не была получена копия обжалуемого решения, то в конце своего заявления в суд перед словом «ПРОШУ:» укажите: «Копия обжалуемого заявления предоставлена быть не может, т.к. несмотря на неоднократные письменные заявления о его выдаче, в нарушение п.6 ст.28 ФЗ «О ВОиВС» она до сих пор не была выдана призывнику (Ф.И.О.)».

Все документы к заявлению прикладывайте в копиях. Подлинники всегда храните дома и носите их с собой на судебные заседания, чтобы судья имел возможность сверить подлинник и копию документа. Никогда не отдавайте подлинники документов (в суд, особенно – медицинских (за исключением проведения в суде судебно-медицинской экспертизы)).

Сроки обжалования решения, действий (бездействия) призывной комиссии.

Будьте внимательны и не пропустите срок для обжалования решения призывной комиссии! Его очень трудно восстановить!

Законом установлен трехмесячный срок для обжалования решения или действия (бездействия) нарушающего права и свободы призывника (ст.256 ГПК РФ).

Этот срок начинается исчисляться с того момента, когда Вы узнали о нарушении своих прав и свобод, т.е. с момента оглашения или получения решения, с которым Вы не согласны; с момента совершения определенного действия, нарушающего Ваши права. Т.е., Вы должны доказать, что срок начинается исчисляться именно с этой даты – показаниями свидетелей, документами.

Если срок пропущен, то он может быть восстановлен, но только в том случае, если суд признает причины пропуска срока уважительными. Т.е. определение уважительности пропуска срока оставлено на усмотрение суда.

Для того, чтобы был восстановлен пропущенный срок для подачи заявления в суд необходимо вместе с Вашим заявлением об оспаривании решения подать **ЗАЯВЛЕНИЕ О ВОССТАНОВЛЕНИИ ПРОПУЩЕННОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО СРОКА** (ст.112 ГПК РФ) (образец – см. приложение).

В этом заявлении Вы должны будете указать и доказать, что причины пропуска срока были уважительными (например, чрезвычайные личные обстоятельства).

Если по определенным причинам Вы не успеваете сдать заявление непосредственно в суд, а срок проходит, то можно отправить заявление по почте – дата штампа будет считаться днем сдачи заявления в суд.

Порядок подачи заявления в суд.

Во всех судах прием документов осуществляется по-разному. Это могут быть определенные часы и дни приема. Прием документов могут осуществлять как сами судьи, так и их помощники или сотрудники гражданской канцелярии. Чтобы узнать к какому судье попадет Ваше заявление позвоните в гражданскую канцелярию Вашего районного суда и узнайте по адресу Вашего ответчика (если их несколько, то любого из них), кто будет Вашим судьей по подсудности. Сразу узнайте часы приема и порядок сдачи заявлений в суд.

Заявление и документы, идущие к нему в качестве приложений должны быть подготовлены Вами по количеству лиц, участвующих в деле.

Например, лица участвующие в деле: призывник, суд, ответчик – следовательно, должно быть три заявления и три комплекта приложений к нему. Два Вы сдаете в суд, на одном заявлении, – Вашем, при приеме документов Вам ставят штамп о принятии с датой, подписью и указанием названия суда. Т.е. у каждого участника процесса должен быть свой пакет документов. Заявление для ответчика и приложения к нему суд отправит по почте сам.

Любые иные документы, которые Вы в дальнейшем будете сдавать в суд, делайте в стольких копиях – сколько лиц участвует в деле.

Вы сдали заявление в суд. Вам поставили штамп о принятии.

Копию заявления со штампом о принятии направьте письменно письмом с уведомлением в призывную комиссию, с просьбой приобщить к личному делу призывника.

Обеспечительные меры.

Несмотря на то, что законом установлено, что сам факт подачи заявления в суд приостанавливает действие решения о призыве, часто сотрудниками призывных комиссий это упускается из виду.

Для того, чтобы обеспечить более полную защиту прав призывника, в просительной части Вашего заявления в суд необходимо одним из пунктов указать: «На основании ст. ГПК РФ прошу приостановить действие оспариваемого решения призывной комиссии до вступления в законную силу решения суда».

Также можно написать ходатайство об обеспечительных мерах (образец – см. приложение).

На самом деле, позиция по принятию и рассмотрению данного ходатайства у судей различная. Это связано с тем, что обеспечительные меры принимаются в порядке искового производства (например, развод, раздел имущества и проч.), но не в порядке главы 25 ГПК РФ, по которой будет рассматриваться Ваше заявление.

Во всяком случае попробовать подать такое заявление в суд стоит.

Подавать его нужно вместе с заявлением об оспаривании действий РПК и в таком же количестве экземпляров.

Принятие заявления судом.

Судья в течение пяти дней со дня поступления заявления в суд обязан рассмотреть вопрос о его принятии к производству суда. О принятии заявления к производству судья выносит ОПРЕДЕЛЕНИЕ, на основании которого возбуждается гражданское дело в суде первой инстанции, ему присваивается номер.

По истечении пяти дней требуйте выдачи Вам копии этого определения и судебной повестки о дате предварительного заседания, мотивируя это тем, что копии Вы хотите предоставить в призывную комиссию, как доказательство подачи Вами заявления в суд.

Если Вами не приложены к заявлению необходимые документы (например, квитанция об уплате государственной пошлины), либо Ваше заявление содержит какие-то иные неточности, то суд вправе оставить Ваше заявление без движения (ст.136 ГПК РФ), о чем также выносит определение. Внимательно прочтите определение суда и устраните те неточности, которые Вы допустили. Если Вы не устраните те законные замечания суда в срок установленный в определении, то Ваше заявление будет Вам возвращено (ст.136 ГПК РФ) и будет считаться неподанным, т.е. Вы снова сможете обратиться с теми же требованиями и на тех же основаниях в суд.

Но если такое определение об оставлении без движения незаконно и необоснованно, то в письменном виде укажите судье, что заявление подано Вами в полном соответствии с законом и нет оснований для его оставления без движения.

Если суд необоснованно откажет Вам в принятии заявления (ст.134 ГПК РФ), то в течение десяти дней необходимо будет подать в вышестоящий суд частную жалобу на определение судьи об отказе в принятии заявления. Частная жалоба должна подаваться через суд принявший определение, т.е. через канцелярию Вашего районного суда.

Подготовка к судебным заседаниям.

Ваше заявление принято, Вы получили копию определения о принятии и подлинник судебной повестки с датой предварительного заседания.

Снимите копию с повестки и с определения о принятии и заказным письмом с уведомлением направьте их Вашим ответчика (призывные комиссии и проч.), где укажите, что в связи с подачей Вами заявления в суд и его принятии к производству

любые действия по оспариваемого решению по призыву в отношении призывника не могут быть совершены до вступления в законную силу решения суда.

Начинайте готовиться к судебным заседаниям: рассортируйте и разберите документы, снимите копии с подлинников документов.

Продумайте позицию по делу, какие еще документы необходимо представить в суд с Вашей стороны и какие документы Вы хотели бы истребовать со стороны военного комиссариата, призывной комиссии или других государственных органов или организаций.

Всегда берите в судебное заседание паспорт и доверенность.

Вам необходимо будет заявить следующие ходатайства:

- ходатайство об истребовании личной карточки призывника;
- ходатайство об истребовании распоряжения главы администрации;
- ходатайство об истребовании лицензий и дипломов врачей, проводивших медицинское освидетельствование;
- ходатайство об истребовании решения о призыве (если оно не было получено Вами);
- ходатайство о вызове свидетелей, если они у Вас есть.

К ходатайствам об истребовании документов прилагается запрос в 2-х экземплярах.

В случае удовлетворения ходатайства судья подписывает запрос, в канцелярии ставят штамп и Вы сами можете отправить его почте заказным письмом с уведомлением (в уведомлении указывайте свой адрес, а не адрес суда).

В дальнейшем Вы можете заявлять иные ходатайства об истребовании других недостающих документов и совершении необходимых действий.

Способы извещения о судебных заседаниях: судебные повестки с уведомлением о вручении, заказное письмо с уведомлением о вручении, телефонограмма, телеграмма, факс или любой иной способ, обеспечивающий фиксирование судебного извещения и его вручение адресату (ст.113 ГПК РФ).

Предварительное судебное заседание (подготовка дела к судебному разбирательству).

Суд открывает судебное заседание и проверяет явку лиц, участвующих в деле, после чего Вы можете заявить подготовленные ранее ходатайства.

Данные ходатайства будут рассматриваться судом. Ваши ответчики также участвуют в обсуждении заявленных Вами ходатайств и могут возражать против их удовлетворения.

Ответчики должны будут предоставить Вам в письменном виде отзыв на Ваше заявление.

В ходе рассмотрения дела Вы можете давать объяснения, делать заявления, задавать вопросы, представить суду возражения на отзыв Ваших ответчиков, заявлять ходатайства.

Доказывание по делу.

По такого рода делам, рассматриваемым в порядке главы 23, 25 ГПК РФ обязанность доказывания правильности и законности принятого в отношении призывника решения лежит на призывной комиссии и ее должностных лицах.

Вам достаточно сделать заявление о том, что были нарушены Ваши права и законные интересы, например, право на труд, на обучение, на личную жизнь, была незаконно возложена обязанность по военной службе.

Несмотря на то, что обязанность доказывания возложена на Ваших ответчиков, Вам все же так же надо подготавливать доказательственную базу со своей стороны: сбор документов, показания свидетелей.

Судебно-медицинская экспертиза.

Поскольку ни Вы, ни суд не обладаете достаточными знаниями в области медицины, то для правильного разрешения дела по существу скорее всего понадобится проведение судебно-медицинской экспертизы.

Заранее узнайте, где находится подобное учреждение, какие сроки проведения экспертизы, что надо для проведения экспертизы, какие специалисты ее проводят, стоимость проведения экспертизы.

Как правило, судебно-медицинская экспертиза проводится только на основании медицинских документов, без осмотра самого призывника. Это связано с тем, что Вами оспаривается конкретное решение призывной комиссии, принятое в определенный момент времени, когда состояние здоровья призывника, возможно, отличалось от нынешнего состояния.

Если у Вас есть возможность, то можно самим заключить соглашение со специалистом экспертом до подачи заявления в суд, с тем чтобы потом предоставлять заключение эксперта в качестве доказательства по делу.

Экспертиза может быть назначена как по ходатайствам лиц, участвующих в деле (заявитель и ответчик), так и по назначению суда (п.1 ст.79 ГПК РФ).

На самом деле лучше самим не торопиться с ходатайством о назначении экспертизы и смотреть по обстоятельствам рассмотрения дела - есть ли в ней необходимость.

Даже если экспертиза была назначена и не по Вашему ходатайству, то Вы вправе в любом случае ставить определенные вопросы перед экспертом, просить назначить экспертизу в конкретном учреждении или поручить ее конкретному эксперту и проч. (ст.79 ГПК РФ). Если Вы не согласны с результатами экспертизы, либо ее недостаточной ясности и полноты, Вы вправе ходатайствовать о проведении дополнительной и повторной экспертизы (ст.87 ГПК РФ).

Решение суда.

По результатам рассмотрения дела суд принимает решение:

- об удовлетворении заявленных Вами требований;
- о частичном удовлетворении заявленных Вами требований;
- об отказе в удовлетворении заявленных Вами требований.

При принятии решения суд непосредственно в судебном заседании объявляет Вам резолютивную (итоговую) часть решения.

В письменном виде мотивированное решение Вы можете получить через пять дней после его оглашения. Для этого заранее можно оставить в гражданской канцелярии суда письменное заявление о выдаче решения на руки либо об извещении о его изготовлении.

Кассационное обжалование.

При несогласии с принятым судом первой инстанции решением, его можно обжаловать в суд кассационной инстанции. Таким судом будет являться вышестоящий суд. Если первой инстанцией был районный суд, то второй инстанцией будет городской суд.

Кассационная жалоба на решение суда первой инстанции должна быть подана в течение десяти дней со дня принятия решения судом в окончательной форме (ст.338 ГПК РФ). Чтобы не запутаться в сроках или если Вы долго не сможете получить

решение суда первой инстанции в письменном виде, лучше отсчитать десять дней с даты судебного заседания, на котором было принято решение и подать «предварительную» кассационную жалобу.

Т.е. вы подаете кассационную жалобу, указав только на те основные нарушения, норм материального и процессуального права, которые, по Вашему мнению, были допущены судом первой инстанции при рассмотрении дела и принятии решения по нему.

В дальнейшем, когда Ваша жалоба будет принята и назначена к рассмотрению Вы заранее можете принести ДОПОЛНЕНИЯ К КАССАЦИОННОЙ ЖАЛОБЕ, где изложите более подробно обстоятельства дела, с учетом полученного на руки решения суда первой инстанции.

Кассационная жалоба подается через суд принявший решение по первой инстанции.

Кассационная жалоба составляется по такому же принципу как и первоначальное заявление.

Кассационная жалоба должна содержать наименование суда, куда подается жалоба (т.е. вышестоящего); наименование лиц, участвующих в деле, указание на обжалуемое решение суда, требования подателя жалобы, перечень прилагаемых к жалобе документов.

Кассационная жалоб должна быть подана в суд с числом копий по количеству лиц, участвующих в деле.

Если кассационная жалоб подписывается по доверенности, то копия доверенности должна быть приложена к кассационной жалобе, сдаваемой в суд. Также должна быть приложена квитанция об оплате государственной пошлины (50 руб.).

Кассационная жалоба, поданная с нарушениями может быть возвращена подателю.

Решение суда первой инстанции подлежит отмене или изменению судом кассационной инстанцией, если:

- неправильно определены обстоятельства, имеющие значение для дела;
- недоказанность установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела;
- несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении, обстоятельствам дела;
- нарушены или неправильно применены нормы материального или процессуального права.

Нарушение норм материального и процессуального права выражается в следующем:

- суд не применил закон, подлежащий применению;
- суд применил закон, не подлежащий применению;
- суд неправильно истолковал закон.

Кассационное определение вступает в силу с момента его вынесения.